



中国科学院科技战略咨询研究院

Institutes of Science and Development, Chinese Academy of Sciences



中国における気候変動対応ファイナンス推進の取り組み

Progress in Global Climate Finance and China's Practice

譚顯春 研究員 Prof Tan Xianchun

中国科学院科学技术战略咨询研究院カーボンニュートラル戦略研究センター

Carbon Neutrality Research Center,

Institute of Science and Development, Chinese Academy of Sciences

2025年6月7日、蘇州

Outline

1. 世界における気候変動対応ファイナンスの進展

Progress in Global Climate Finance

2. 中国における気候変動対応投融资の実践

Practice of Climate Finance in China

3. まとめと展望

Summary and outlook

(二) グローバルな気候変動対応ファイナンスメカニズムの発展の歩み

(2) The development history of the global climate finance mechanism

- 国際的な気候変動対応資金には、主に「気候変動枠組条約」に基づく資金メカニズム(MCFs)、二国間公的資金(Bilateral)および国際開発金融機関(MDBs)による多国間資金調達、ならびに公共介入措置を通じて動員される民間の気候変動対応ファイナンスなどが含まれる。

The United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) and other international climate change negotiations are important foundations and bases for the emergence and development of global climate finance.

狭義の定義 Narrow definition:
 発展途上国の気候変動の影響の緩和と適応を支援するための資金であり、その資金は政府開発援助(ODA)に対して「追加的」なものであり、「追加費用」をカバーするもの(*UNFCCC, 1992*)
 Funds to assist developing countries in mitigating and adapting to the impacts of climate change, which are "additional" to official development assistance and cover "incremental costs"...

新しい資金源を提供する革新的なメカニズム:
 CDMによる認証排出削減量の資金調達
 Innovative mechanism for providing new sources of funding: verified emission reduction financing through CDM

段階2 - 「京都議定書」の誕生と発効
 Stage 2 - Kyoto Protocol

迅速な初期資金と長期的な資金供給目標の開始
 Launched quick start funding and long-term funding targets

段階4 - ダーバン・プラットフォーム
 Stage 4 - Durban Platform

先進国は2025年までに、発展途上国に対して年間最低1,000億米ドルを供与するよう求める
 Require developed countries to provide developing countries with a minimum of \$100 billion annually by 2025
 段階5 - パリ協定
 Stage 5 - Paris Agreement

1990 1992 1994 2005 2010 2011 2015 2025

段階1 - 「国連気候変動枠組条約」の誕生と発効
 Stage 1 - Birth and Entry into Force of the United Nations Framework Convention on Climate Change

「気候変動枠組条約」の実施を支援する運営機関である地球環境ファシリティ(GEF)が設立された
 Established the Global Environment Facility (GEF) as an operational entity to support the implementation of the Convention

段階3 - バリ・ロードマップ
 Stage 3 - Bali Road Map

先進国は、迅速な初期資金と長期的な資金供給目標の確約
 Developed countries have committed to quick start funding and long-term funding targets

広義の定義 Generalized definition:

- 先進国と発展途上国が緩和および適応プロジェクトに投入する費用は、広義には気候変動対応ファイナンス(CPI、2011年)と呼ばれる。
- The costs invested by developed and developing countries in mitigation and adaptation projects are broadly referred to as climate financing (*CPI, 2011*)
- 資金は、炭素排出削減または気候変動への適応にのみ使用しなければならない。すなわち緩和または適応がプロジェクトの目標または成果に明確に示されなければならない。
- Funds must be specifically used for carbon reduction or adaptation to climate change, meaning that mitigation or...

(三) グローバルな気候変動対応ファイナンスの主な調達手段

(3) The main channel for global climate funding

- 国際的な気候変動対応資金には、主に「気候変動枠組条約」に基づく資金メカニズム(MCF)、二国間公的資金(Bilateral)および国際開発金融機関(MDBs)による多国間資金調達、ならびに公共介入措置を通じて動員される民間の気候変動対応ファイナンスなどが含まれる。

Global climate finance mainly includes funding mechanisms under the Convention (MCFs), bilateral public funds (Bilateral), multilateral financing from multilateral development banks (MDBs), and private climate finance mobilized through public intervention measures.

資金の種類 Fund category	主な調達手段 Main channels
多国間気候基金 Multilateral Climate Funds (MCFs)	<p>主に、地球環境ファシリティ(GEF)、グリーン気候基金(GCF)、適応基金(AF)、持続可能な森林景観のためのバイオカーボン基金イニシアチブ(バイオカーボン基金ISFL)、特別気候変動基金(SCCF)、UN-REDD計画などが含まれる。</p> <p>the Global Environment Facility (GEF), Green Climate Fund (GCF), Adaptation Fund (AF), Biocarbon Fund Sustainable Forest Landscape Initiative (Biocarbon Fund ISFL), Special Climate Change Fund (SCCF), and UNREED program.</p>
二国間公的資金 Bilateral Public Funds (Bilateral)	<p>主に、政府開発援助(ODA、無償援助および優遇融資の形で提供)およびその他の公的流動性(融資および輸出信用の形で提供)の気候変動対応ファイナンスに関するデータ。</p> <p>official development assistance (ODA) provided in the form of grants and preferential loans, and other official flows provided in the form of loans and export credits.</p>
国際開発金融機関 Multilateral Development Banks (MDBs)	<p>アフリカ開発銀行(AfDB)、アジアインフラ投資銀行(AIIB)、アジア開発銀行(ADB)、欧州投資銀行(EIB)、欧州復興開発銀行(EBRD)、イスラム開発銀行(IsDB)、米州開発銀行グループ(IDBG)、世界銀行グループ(WBG)など。</p> <p>African Development Bank (AfDB), Asian Infrastructure Investment Bank (AIIB), Asian Development Bank (ADB), European Investment Bank (EIB), European Bank for Reconstruction and Development (EBRD), Islamic Development Bank (IsDB), Inter American Development Bank Group (IDBG), and World Bank Group (WBG).</p>

(四) グローバルな気候変動対応ファイナンスの現状

(4) Current situation of global climate financing

□ グローバルな気候変動対応ファイナンスは1兆米ドルを突破したものの、依然として大きなギャップが存在する

Despite global climate finance surpassing trillions of dollars, there is still a significant gap

気候政策イニシアチブ(CPI)のデータによると:

According to CPI:

- 2021～2022年にかけて、グローバルな気候変動対応ファイナンスの年間平均フローは約**1兆3,000億米ドルに達し**、2019～2020年の年間平均資金規模6,000億米ドル超と比べて**約100%増加する**。

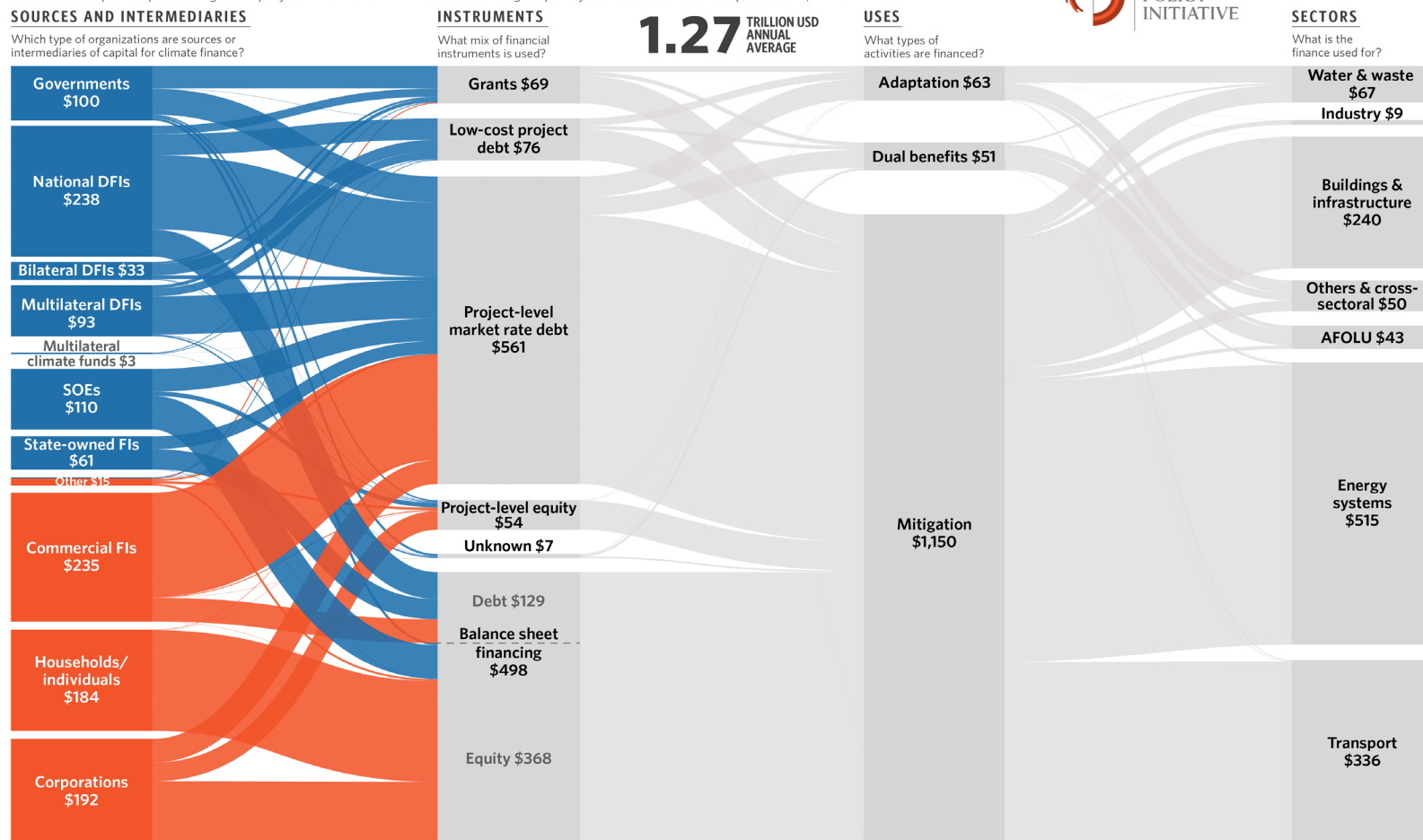
The average annual flow of global climate finance from 2021 to 2022 reached nearly **1.3 trillion US dollars**, an increase of about **100%** compared to the average fund size of over 600 billion US dollars in 2019–2020;

- 2030年までに、グローバルな温室効果ガス削減のための投資は現在の**3～6倍**に、グローバルな気候変動適応資金は現在の**3～7倍**に拡大する必要がある。

By 2030, global investment in mitigation needs to increase **by 3–6 times** its current level, and the scale of global adaptation funding needs to increase **by 3–7 times** its current level.

LANDSCAPE OF CLIMATE FINANCE IN 2021/2022

Global climate finance flows along their life cycle in 2021 and 2022. Values are averages of two years' data to smooth out fluctuations, in USD billions.



Source: CPI, Global Landscape of Climate Finance 2023. The data is the average of two years, 2021 and 2022

(五) 先進国による気候変動対応資金の確約の履行状況

(5) Implementation of climate funding commitments by developed countries

□ 先進国が発展途上国に提供する資金支援は、グローバルな気候変動対応ファイナンスの重要な財源となっている

The financial support provided by developed countries to developing countries is an important source of global climate finance

経済協力開発機構(OECD)のデータによると:

According to OECD:

- 2020年、先進国は合計で約683億米ドルの公的資金を供給し、動員した民間資金を含めると約**833億米ドル**。
In 2020, developed countries provided a total of approximately 68.3 billion US dollars in public funds, including approximately **83.3 billion USD** mobilized from private funds;
- 2022年、先進国は発展途上国に**1,159億米ドル**の気候変動対応ファイナンスを供給・動員し、**初めて年間目標額の1,000億米ドルを超えた**。
In 2022, developed countries provided and mobilized **\$115.9 billion** climate finance for developing countries, surpassing the annual target of **\$100 billion for the first time**;
- このうち、**二国間および多国間の公的気候変動対応ファイナンスが大部分を占める**。
Among them, **bilateral and multilateral public climate financing account for the majority**.

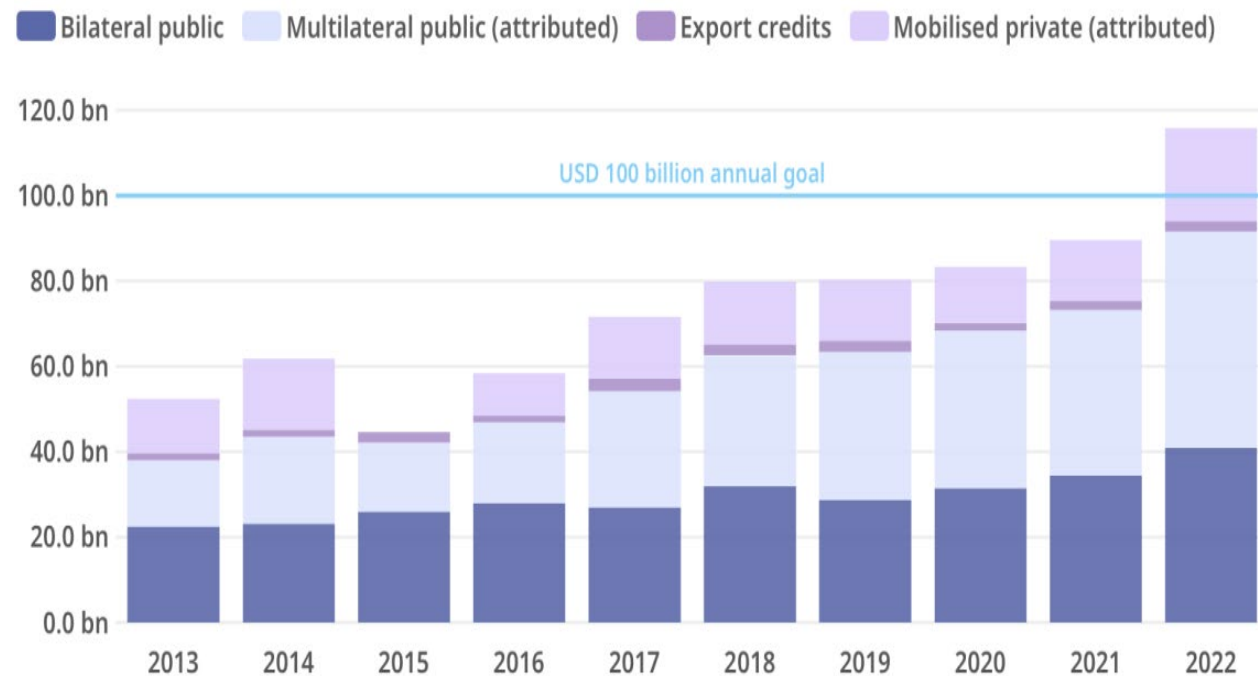
オックスファム(Oxfam)のデータによる:

According to Oxfam:

- 2016~2020年にかけて、先進国は年間1,000億米ドルの確約のうち、935~1,125億米ドルしか実行しておらず、これはOECDの報告額の25~30%に相当する。
Developed countries have only implemented \$93.5–112.5 billion from 2016 to 2020, which is approximately 25% to 30% of the amount reported by the OECD.

2013~2022年にかけて先進国が供給および動員した気候変動対応ファイナンス(単位:10億米ドル)

Climate finance provided and mobilized by developed countries from 2013 to 2022 (billions of USD)



Source: OECD, 2024 Climate Finance Provided and Mobilised by Developed Countries in 2013–2022..

(六) COP29気候変動対応ファイナンスの進展

(6) Overview of Climate Finance Progress at COP29

□ COP29気候変動対応ファイナンスの進展の概要Overview of Climate Finance Progress at COP29

一. 資金目標の更新

Scaling Up Financial Targets

交渉の焦点は、2025年以降の新たな集団的定量目標(NCQG)に移り、年間1,000億米ドルという目標に取って代わる。

Negotiations focus on the New Collective Quantified Goal (NCQG) for post-2025, replacing the \$100 billion/year target.

議論の金額は、1,000億米ドルから、3,000億～1兆3,000億米ドル/年規模に引き上げられた。

Proposed scale ranges from \$300 billion to \$1.3 trillion per year.

二. 資金構造改革

Reforming the Finance Architecture

資金の需要と供給の双方向のマッチングを重視し、発展途上国に定量的な資金需要の提示を促す。

Stresses two-way matching between supply and demand; encourages developing countries to present quantified needs.

気候変動適応資金の割合の増加を推進し、気候変動脆弱国を優先的に支援する。

Calls for increased share of adaptation finance and prioritization of climate-vulnerable countries.

三. 第6条交渉で核心的な進展

Core progress was made in the negotiations on Article 6

「パリ協定」第6条の実施細則について合意に達し、更に次の作業計画を明確にした。

The implementation details of Article 6 of the Paris Agreement were advanced towards consensus, and further clarification was provided on the arrangements for the next steps

Outline

1. 世界における気候変動対応ファイナンスの進展

Progress in Global Climate Finance

2. 中国における気候変動対応投融资の実践

Practice of Climate Finance in China

3. まとめと展望

Summary and outlook

(二) 中国の気候変動対応投融资の発展の歩み

(2) The Development History of Climate Investment and Financing in China

□ 中国は、グリーンファイナンスが主導役で、且つ気候変動対応投融资とトランジション・ファイナンスを兼ね備えた制度体系の構築に積極的に取り組んでいる。

China actively builds an institutional system led by green finance, taking into account climate investment and financing as well as transitional finance



(二) 中国の気候変動対応投融资の発展の歩み

(2) The Development History of Climate Investment and Financing in China

□ 中国におけるグリーンファイナンス、気候投融资とトランジションファイナンスの違い

□ Differences among green finance, climate investment and financing and transition finance in China:

- **グリーンファイナンス:** 環境改善、気候変動対応及び資源の節約と有効活用に資する経済活動
- **Green Finance:** It refers to economic activities aimed at supporting environmental improvement, addressing climate change, and promoting resource conservation and efficient utilization.
- **気候投融资:** NDC目標と低炭素開発目標を達成するために、気候変動対応分野により多くの資金を振り向ける手段としての投融资活動、グリーンファイナンスの重要な部分。緩和と適応の両方が支援対象に含まれる。
- **Climate Finance and Investment:** It refers to the investment and financing activities to achieve the goals of nationally determined contributions and low carbon development, and guide and promote more funds for the climate change response, being an important part of green finance. It covers both emission **mitigation** and climate **adaptation**.
- **トランジションファイナンス:** 炭素集約型産業の低炭素移行活動を支援し、省エネ改造やエネルギー効率の向上などの分野でグリーンファイナンスとオーバーラップ。
- **Transition finance:** supporting low-carbon transitional activities in carbon-intensive industries, which overlaps with green finance in the fields of **energy-saving technological change and energy efficiency improvement**.

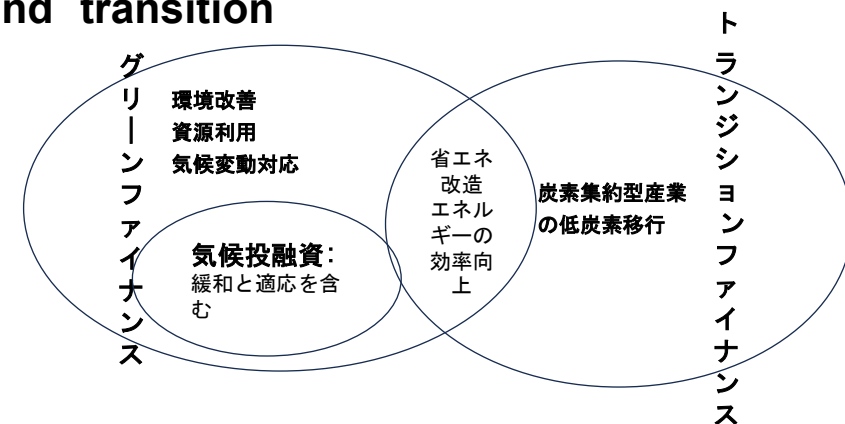


図: グリーンファイナンス、気候投融资、トランジションファイナンスの範囲

Figure: scope of green finance, climate investment and financing and transition finance

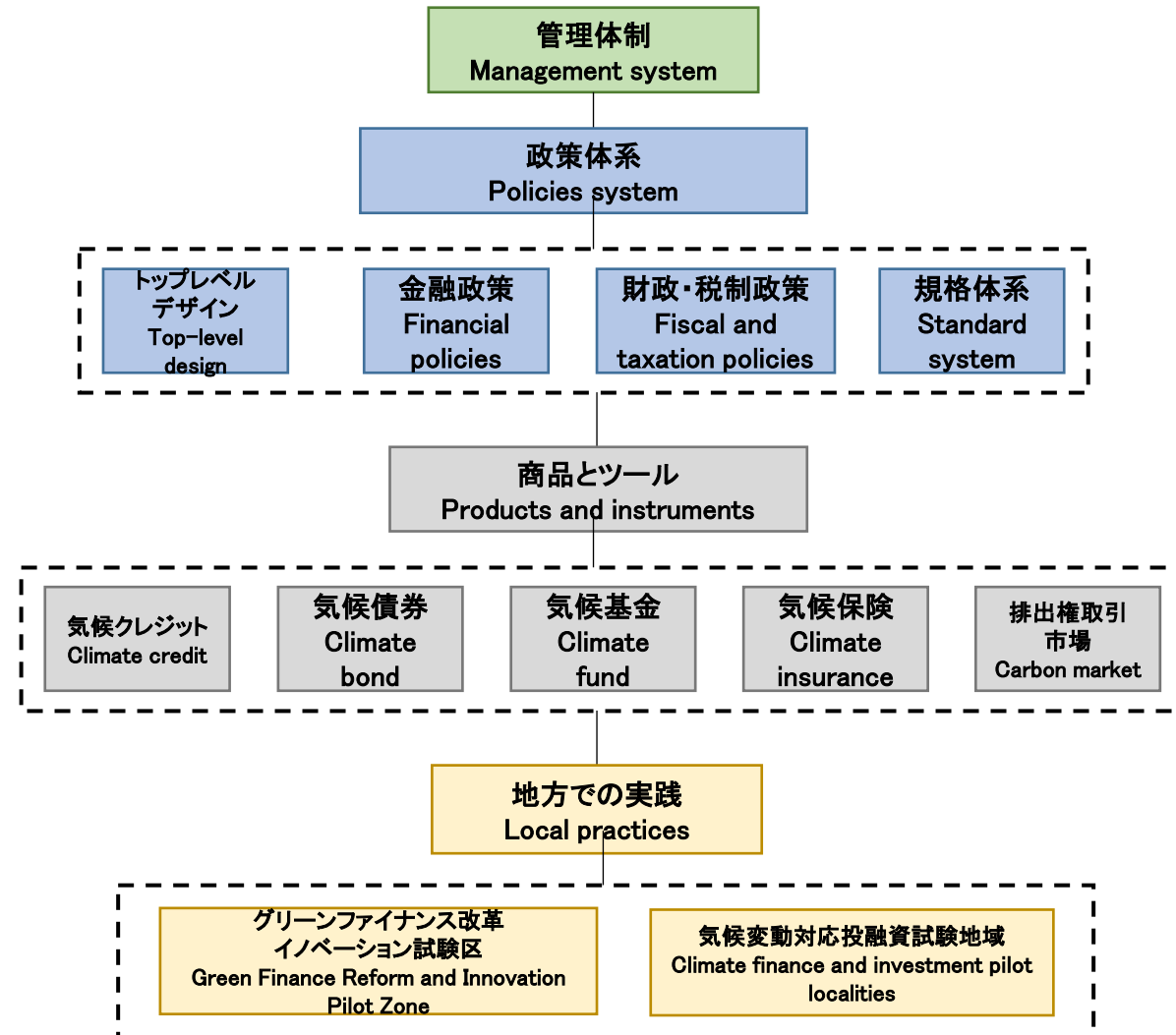
(四) 中国の気候変動対応投融资の政策体系

(4) China's Climate Investment and Financing Policy System

- 気候変動対応投融资は、グリーンファイナンスの枠組みの下で急速に発展し、多様な投資・資金調達メカニズムが初歩的に確立された

Climate finance develops under the green finance framework

- ✓ 気候変動対応投融资の**管理体制**は日々整備されている
- ✓ China keeps improving its climate finance and investment management system;
- ✓ 気候変動対応投融资の**商品およびツール**は継続的に**革新的な開発**がされている
- ✓ China continues to innovate and develop products and instruments for climate finance and investment;
- ✓ **グリーンファイナンス、気候変動対応投融资の地方での実践**を絶えず**充実**させている
- ✓ The local practices of green finance and climate investment and financing are constantly enriched.



(四) 中国の気候変動対応投融资における試験地域の進展

□ 気候変動対応投融资の試験評価作業の背景

Background of the Pilot Evaluation Work on Climate Investment Financing

□ 気候変動対応投融资試験プログラム: 地方におけるカーボンピーク・アウト・カーボンニュートラル戦略の実施の重要な推進力

Climate Investment Pilot Program: An Important Driving Force for Local Implementation of Carbon Peak and Carbon Neutrality Strategies

➤ 2022年8月、地方での取り組みの基盤や実施の意向などの要素を総合的に考慮し、生態環境部など9部門の委員会が共同で「気候変動対応投融资試験地域リストの公表に関する通知」を発表、気候変動対応投融资試験地域リストは**23件**、**19**の省・市が対象となった。

In August 2022, after comprehensively considering factors such as the foundation for local work and the willingness to implement, the Ministry of Ecology and Environment and nine other ministries jointly issued the "Notice on Announcing the List of Climate Investment Pilot Projects", which included a total of 23 projects, covering 19 provinces and municipalities.

序号	省 (市、区)	试点地区	序号	省 (直辖市)	试点地区
1	北京市	密云区、通州区	11	河南省	信阳市
2	河北省	保定市	12	湖北省	武汉市武昌区
3	山西省	太原市、长治市	13	湖南省	湘潭市
4	内蒙古自治区	包头市	14	广东省	南沙新区、深圳市福田区
5	辽宁省	阜新市、金普新区	15	广西壮族自治区	柳州市
6	上海市	浦东新区	16	重庆市	两江新区
7	浙江省	丽水市	17	四川省	天府新区
8	安徽省	滁州市	18	陕西省	西咸新区
9	福建省	三明市	19	甘肃省	兰州市
10	山东省	西海岸新区			

(五) 中国の気候変動対応投融资における試験地域の進展

□ 2025年5月末時点、気候変動対応投融资パイロット事業は、グリーン・低炭素転換と質の高い発展という大局に積極的に貢献し、段階的な成果を上げている
By May 2025, the pilot projects of climate investment have actively served the overall situation of green and low-carbon transformation and high-quality development, and have achieved phased results.

➤ 第4回気候変動対応投融资に関する国際セミナーで、中国生態環境部の李高副部長は、気候変動対応投融资パイロット事業は「気候に優しい」方針を堅持し、指導的、支援的、インセンティブの高い政策手段を強化し、社会資源を広く動員して、CO₂排出ピークアウト、カーボンニュートラル目標の達成に貢献すると述べた。

Vice Minister Li Gao of the Ministry of Ecology and Environment stated at the Fourth International Conference on Climate Investment Finance that the climate investment pilot projects adhere to a "climate-friendly" orientation, strengthen guiding, supportive and incentive policies and tools, and widely mobilize social resources to help achieve the goals of carbon peak and carbon neutrality.

1. 「気候変動対応投融资の促進に関する指導意見」などの政策文書を発表し、トップレベルの制度枠組みを構築する。

Policy documents such as "Guidelines on Promoting Investment and Financing for Addressing Climate Change" have been released, establishing a top-level institutional framework;

2. 23の地方試験地域を開始し、地方気候変動対応投融资プロジェクトデータベースの構築を指導する。

23 local pilot projects have been initiated, guiding the establishment of local climate investment project libraries;

3. 中国人民銀行と協力し、CO₂排出削減支援ツールを有効に活用して、金融機関によるグリーンファイナンス商品の充実を推進する。

With the People's Bank of China, the carbon emission reduction support tool has been utilized to promote the development of green financial products by financial institutions;

4. 気候変動対応投融资分野における国際協力を継続的に深める。

➤ 2024年時点で:

By 2024:

● CO₂排出削減貸付の累計額は1兆1,000億元を超え、年間排出削減量は2億トンCO₂相当に達した。

The cumulative amount of carbon emission reduction loans issued exceeded 1.1 trillion yuan, resulting in a reduction of nearly 200 million tons of CO₂ equivalent per year;

● 試験プロジェクトのデータベースには5,400件以上、総投資額は3兆元を超え、累計与信額は5,000億元を超えた。

The pilot project repository has over 5,400 projects in reserve, with a total investment of over 3 trillion yuan and a cumulative credit line of over 500 billion yuan.

● 気候変動対応投融资の誘導的役割とインセンティブ・保障的役割が徐々に現れ、発展の潜在力は大きい。

The guiding and incentive guarantee functions of climate investment and financing have begun to emerge, and the development potential is enormous.

Outline

1. 世界における気候変動対応ファイナンスの進展

Progress in Global Climate Finance

2. 中国における気候変動対応投融资の実践

Practice of Climate Finance in China

3. まとめと展望

Summary and outlook

(一)まとめ

(1) Summary

- 気候変動対応ファイナンスは、グローバルな気候ガバナンスの重要な課題であり、各国は「国連気候変動枠組条約」の枠組みの下で、世界の気候変動対応ファイナンスメカニズムの構築を推進している。

Climate finance has become a key issue in global climate governance, and countries are promoting the establishment of a global climate financing mechanism within the framework of the United Nations Framework Convention on Climate Change.

- グローバルな気候変動対応ファイナンス額は1兆米ドルを突破したが、カーボンニュートラル目標の達成に必要な資金には依然として大きなギャップがある。

Although global climate finance has exceeded trillions of dollars, there is still a significant gap compared to the funding needs to achieve carbon neutrality goals.

- 中国は、気候変動に積極的に対応する国家戦略を実施し、国家自主貢献目標の達成に向けて取り組んでいる。一方で、カーボンピークアウトとカーボンニュートラル目標の達成に向けて、多様な投融資メカニズムの構築を推進する。他方で、気候変動対応に関する南南協力を深め、さまざまな手段を通じて、発展途上国に対して気候変動対応資金の支援を自主的に提供している。

China implements the national strategy of actively addressing climate change and implements the goal of Nationally Determined Contribution. On the one hand, we will diversify investment and financing mechanisms to achieve carbon peak and carbon neutrality goals; On the other hand, we will deepen South-South cooperation on climate change and voluntarily provide climate finance support to developing countries through various channels.

(二) 展望

(2) Outlook

- 2025年は「条約」の発効から30周年であり、COP30は「条約」とその「パリ協定」で定められた目標、原則、制度上の取り決めに確実に実施すべきである。

2025 marks the 30th anniversary of the implementation of the Convention. COP29 should firmly implement the goals, principles, and institutional arrangements established by the Convention and its Paris Agreement;

- 国際的な連帯と協力を確実に強化し、対話と協議を通じて合意を形成する。気候変動対応資金メカニズムの共同整備を進め、統一的なMRVルールと規格体系を策定する。

Efforts should be made to strengthen international solidarity and cooperation, and consensus should be reached through dialogue and consultation.

- 気候変動対応投融資の発展をトップダウンで支援する良好な政策環境を構築し、さらに多くの支援、資金援助、技術指導を提供し、気候変動対応投融資に関する専門的なサービス体系を構築し、気候変動対応投融資に関するインセンティブ制度を整備する。

Create a favorable policy environment from the top level to support the development of climate investment and financing, provide more support, financial subsidies and technical guidance, establish a professional service system for climate investment and financing, and improve the incentive mechanism for climate investment and financing.

- 気候変動対応投融資の情報開示ガイドラインを策定し、リスク分担、特別利子補助、税負担軽減などの政策保障メカニズムを整備し、気候リスクのストレステストを実施し、リスク予防を強化する。

Introduce guidelines for climate investment information disclosure, improve policy guarantee mechanisms such as risk sharing, special interest subsidies, and tax exemptions, conduct climate risk stress tests, and strengthen risk prevention.



中国科学院科技战略咨询研究院

Institutes of Science and Development, Chinese Academy of Sciences

Thank you!

E-mail: txc@casisd.cn